

威海市住房和城乡建设局

关于做好岁末年初建设领域保障农民工工资支付工作的通知

各区市住建局，国家级开发区建设局，综保区建设局，南海新区建设局，各有关单位：

2020年以来，在市人社局的大力支持下，全市各级建设主管部门、建设单位、施工企业及在建工程项目认真贯彻落实根治拖欠农民工工资工作的部署要求，坚持源头治理、多措并举、狠抓落实，全市建设领域拖欠农民工工资问题发生明显好转，但建设领域因欠薪问题引起的投诉案件仍居高不下，暴露出各责任部门、企业在制度落实、隐患排查及案件化解等方面仍存在诸多问题。

一、拖欠投诉案件基本情况

（一）12345 市民服务热线。年初至今，市民服务热线共接到涉及工程建设领域欠薪投诉 5674 件，其中，环翠区 1048 件、文登区 571 件、荣成市 1194 件、乳山市 494 件、高区 337 件、经区 669 件、临港区 296 件、南海新区 1065 件。在所有工程建设领域拖欠工资的投诉中，涉及恒大和万达项目的数量较多，分别为 469 件和 203 件。岁末年初，是工程建设领域农民工讨薪的多发时期，10 月份至今，共接到涉及工程建设领域拖欠工资的投诉 530 件。

（二）市住建领域投诉热线。年初至今，市级业务科室共受理来访及电话投诉 48 件，其中，环翠区 15 件、文登区 5 件、荣成市 5 件、乳山市 1 件、高区 6 件、经区 8 件、临港区 2 件、南海新区 4 件。

（三）人社 12333 投诉热线。劳动保障监察网络舆情接到涉及工程建设领域欠薪投诉共 137 件。其中，环翠区 43 件、文登区 13 件、荣成市 25 件、乳山市 7 件、高区 12 件、经区 16 件、临港区 5 件、南海新区 16 件。

二、存在的突出问题

通过投诉案件汇总分析以及开展明查暗访发现，保障农民工工资支付工作中个别环节仍存在较为突出的问题，埋下欠薪隐患，导致欠薪投诉数量较多，主要表现在：

（一）各级部门及有关单位重视程度仍然不够。各区市主管部门日常巡查监管力度不够，制度落实上存在短板，没有筑牢防拖欠的安全网，导致“处处灭火”疲于应付的局面仍然时有发生；建设单位对根治欠薪认识不到位，遵法依规意识不强，把应该自身承担的主体责任强行转嫁施工单位；部分总承包单位重视程度严重不足，没有担起根治欠薪第一责任人应有的职责，落实制度不严不细，在农民工工资管理方面存在违法违规现象，留下欠薪漏洞和隐患。

（二）建设单位肢解发包问题久治不消。汇总梳理各类欠薪投诉案件数据表明，工程项目中消防、门窗、外墙保温、住宅精装修及后期配套等专业分包部分引发的欠薪投诉占比较大。究其

原因，主要是建设单位特别是房地产开发企业，对各类土建工程以外的分部分项工程肢解发包，未纳入总承包单位管理。此类专业分包工程实名制考勤、专户发放工资、工资发放公示、总包代发工资等各项制度均未落实，造成严重的拖欠隐患。特别是恒大地产在威的开发项目，在首个项目恒大海上帝景拖欠问题层出不穷受到多次约谈的情况下，仍然无视国家法律法规，其他后续的开发项目依旧延续肢解发包的错误做法，导致拖欠案件频发，造成恶劣的社会影响。

（三）建设单位不能按月足额拨付工资款。部分工程项目建设单位既未做到按照总承包单位提交人工费用按月足额拨付，也未能按照实际工程量 30%比例拨付工人工资。实际拨付人工费用明显偏低，工资专户金额不足以实现按月足额发放工资，总承包单位只能部分发放生活费，导致保障农民工工资支付各个环节步步失控，隐患严重。

（四）工资专户发放工资未实现全员覆盖。部分工程项目工资专户开设使用时间明显晚于实际开工日期，前期产生的农民工工资仍采用混同工程款一并支付给分包单位的不合规做法，责任不清，易发拖欠。

（五）实名制考勤落实不到位。农民工工资支付监管平台数据显示，有的工程项目考勤率始终较低，检查中也发现工程项目存在未能全员考勤、私开小门进出场、有部分农民工工资发放未纳入监管平台等违规问题。

（六）主管部门对欠薪投诉协调化解不力。已受理的欠薪投

诉案件中，重复投诉较多，暴露出个别区市主管部门责任担当意识不强，调查协调解决力度不大，跟踪反馈不到位、案件化解标准不高的问题。

（七）“一案多查”落实不到位，处罚力度偏软。个别区市主管部门仅仅满足于调查解决暴露出的欠薪案件，没能做到五个“严厉查处”，即严厉查处农民工欠薪问题，严厉查处治欠保支制度落实不到位问题，严厉查处违法发包、转包、违法分包、挂靠、垫资施工等问题，严厉查处维权投诉渠道不畅问题，严厉查处日常巡查监管不到位等问题。对案件解决过程中发现的违法违规行为，板子高高举起轻轻落下，处罚力度明显偏软，没能起到处罚一个警示一片的效果。

三、积极做好岁末年关保障农民工工资支付工作

日前，国务院根治拖欠农民工工资领导小组下发了《关于开展根治欠薪冬季专项行动的通知》，决定从11月6日至2021年春节前，在全国组织开展根治欠薪冬季专项行动，国务院明确要求拖欠农民工工资案件2021年前动态清零。岁末年初，农民工集中返乡，也是欠薪问题的频发时期，各区市建设主管部门更要高度重视，未雨绸缪，提前谋划，加大对保障农民工工资支付的监管力度，保持对欠薪案件严厉打击的高压态势，确保全市建设领域治欠保支工作形势稳定。重点做好以下工作：

（一）立即开展拖欠隐患摸排。全市建筑领域所有在建工程项目均要摸排到位，情况要真实，数据要准确，不留死角，不走过程，提前发现每一处拖欠隐患。存在拖欠农民工工资的，建设

单位未按月足额拨付工资款、施工单位未按月足额发放工资的工程项目，一律约谈相关单位，提出整改要求，拒不整改或整改不到位的工程项目给予严厉处罚，立即停工，直至补足全部差额后，经复查合格后方可复工。

（二）立即重新梳理历史欠薪案件。各区市要建立历史欠薪案件台账，实行销号处理。对于欠薪事实清楚、欠薪责任主体经营正常的案件，要限期予以清偿；对存在合同纠纷、历史原因导致无法立即清偿的，要积极引导并协助投诉农民工群体通过劳动仲裁或司法途径予以解决。

（三）加强投诉举报值班值守。各区市维权电话要安排专人接听，严格落实首问负责制。接待来访要热情耐心，案件记录要内容详实，调查协调解决要快速有效结果反馈要程序严谨，坚决杜绝推诿扯皮导致维权农民工越级上访现象。

四、其他工作要求

（一）各区市摸底调查及相关处理工作于12月15日前完成，相关摸排情况填写《威海市建设领域农民工工资拖欠隐患排查汇总表》（见附件）报市建筑工程服务中心人员保障科。

（二）预计省政府将于明年1月份对各地市保障农民工工资支付工作进行年度考核。在此之前，市住建局将联合人社部门于12月中下旬开展根治欠薪冬季行动专项检查，《保障农民工工资支付条例》贯彻落实情况作为重点检查内容。一旦发现仍然存在问题的工程项目，将对相关企业顶格处罚并全市通报；对摸排工作不力或有意瞒报的区市，由市根治拖欠农民工工资工作专项小

组启动问责程序，绝不姑息。

联系人：姜清华，联系电话：5231322。

附件：威海市建设领域农民工工资拖欠隐患排查汇总表

威海市住房和城乡建设局

2020年11月23日

