

关于《威海市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》实施中期评估情况的报告

威海市发展和改革委员会

(2018年12月28日)

主任，各位副主任，秘书长，各位委员：

受市政府委托，我向市人大常委会本次会议报告《威海市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）实施中期评估情况，请予审议。

一、《纲要》主要目标及重点任务完成情况

“十三五”以来，我市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示精神，牢牢把握争当全省走在前列排头兵的目标定位，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，以新旧动能转换重大工程为统领，推动现代化幸福威海建设迈出新步伐。

（一）综合实力明显增强，质量效益持续提高。“十三五”前三年，生产总值预计年均增长7.5%，人均生产总值将突破13万元，居全省第2位。一般公共预算收入预计年均增长8.2%，税收占比为80%左右，财税质量始终位居全省前列。固定资产投资预计年均增长9.3%，社会消费品零售总额预计年均增长10.7%，内需拉动作用不断增强。城镇和农村居民人均可支配收入预计年均分别增长7.9%和7.5%，快于经济增速。总的来看，主要经济

指标增速始终位居全省“第一方阵”，发展的平衡性、包容性进一步增强。

（二）新旧动能转换提速，产业结构优化升级。加快构建具有威海特色的现代化产业体系，预计三次产业比重调整为 7.2: 44.5: 48.3。出台新旧动能转换重大工程总体方案和实施规划，推进 155 项重点任务、139 个重点项目、65 项重大政策和试点示范落实，在省新旧动能转换考核中名列第一。建立“五个一”协调推进体系，集中力量培育七大千亿级产业集群，5 个产业集群入选省首批现代优势产业集群，十大高端产业园区引进项目 115 个，规模以上工业增加值预计年均增长 7.5%。电子商务、服务贸易、康养旅游等新业态快速成长，获批创建国家全域旅游示范区、全国健康城市试点等，连续九年获评全省服务业发展先进市。推动农业高效特色发展，成功创建农产品质量安全市、食品安全示范城市。加快海洋强市战略实施，获批国家海洋经济创新发展示范市、国家海洋经济发展示范区，海洋生产总值占比达到 37.7% 左右。创建全国质量强市示范城市，质量强市建设经验被国务院通报表扬。

（三）创新创业活力迸发，新经济加快培育壮大。启动创建国家（威海）区域创新中心，着力构建“1+3+N”创新格局。强化企业创新主体地位，高新技术企业达到 396 家，省级以上创新平台达到 327 家，高新技术产业产值占比预计达到 42.3%，全社会研发投入占生产总值比重预计达到 2.66%。专利授权量持续增长，万人有效发明专利达到 10 件，获批国家知识产权仲裁调解试点城市。深化提升威海英才计划，深入开展“创业威海”行动，高区、迪尚集团获批国家双创示范基地，建成各类创业孵化基地

52 家，全市民营经济市场主体达到 29.1 万户。

（四）新型城镇化全面推进，发展空间延伸拓展。扎实推进国家新型城镇化综合试点、国家产城融合示范区等建设，常住人口城镇化率预计达到 67.5%。推进“城市双修”试点，加快海绵城市和地下综合管廊建设，推进国家智慧城市试点、信息惠民国家试点城市等建设，获得“山东适宜人居环境奖”。制定乡村振兴战略规划，开展美丽乡村“百村示范、千村提升”行动，高标准推进农村“七改”工程，打造乡村振兴齐鲁样板威海篇。编制综合交通网中长期发展等规划，加快推进莱荣高铁、威海新机场、文莱高速等重大项目，石岛湾核电站、文登抽水蓄能电站、泊于水库等能源水利工程进展顺利。

（五）改革开放不断深化，发展活力更加凸显。放管服、投融资体制、商事制度、农业农村等领域改革取得实质性成效，市县两级组建行政审批服务局，威海市与荣成市成功获批全国首批社会信用体系建设示范城市，营商环境更加优化。深入实施城市国际化战略，积极融入“一带一路”建设，中韩自贸区地方经济合作示范区、服务贸易创新发展试点、国家跨境电子商务综合试验区扎实推进，威海综合保税区通过封关验收，在全国率先建设出口日韩食品“同线同标同质”公共服务平台，中欧班列成功开通，努力打造东接日韩、西连中亚和欧洲的国际物流中转枢纽。外贸进出口总额预计达到 1360 亿元，累计使用外资 260 亿元。

（六）生态建设成效显著，绿色发展深入人心。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，生态环境质量指数始终保持优良水平。空气质量在全省率先达到国家二级标准并连续保持，近岸海域环境功能区达标率保持 100%，自然岸线保有率保持在 45%以上，

全市建成区绿化覆盖率达到 46.1%，被确定为全国生态文明建设试点地区，入选全国节水型社会创新试点示范市。开展“四减四增”三年行动，做好环保督察反馈意见整改，超额完成国家、省下达的节能减排任务，在全省率先实现镇区污水和垃圾处理全覆盖，率先探索普惠式农村供暖模式，城乡环卫一体化群众满意度保持全省第一。

（七）民生福祉不断增进，公共服务持续优化。出台全市基本公共服务清单，不断提升公共服务水平。扎实推进精准扶贫、精准脱贫，探索出台“两线合一”市级扶贫标准，提前实现省定标准建档立卡贫困人口全部脱贫。加快教育事业改革发展，在全省率先全面消除超大班额，起始年级全面消除大班额。坚持就业优先战略，城镇登记失业率始终控制在 3 %以内。完善社保基金市级统筹机制，推进机关事业单位养老保险制度改革，连续 14 次调增企业退休人员基本养老金，建立职工大病保险制度，开展生育保险和职工基本医疗保险合并实施国家试点，启动实施职工长期护理保险制度，每千名老人拥有养老床位数达到 41 张。获批创建国家公共文化服务体系示范区，实现全国文明城市“全域一片红”。同时，做好双拥共建、优抚安置、国防动员、打击走私、民族宗教、气象减灾、对口支援等各项工作。

二、《纲要》实施面临的问题和挑战

总体上看，《纲要》确定的各项目标任务推进顺利，但经济社会发展依然面临较多困难，主要表现为：

（一）经济增长步伐趋缓。“十三五”前三年，受复杂严峻的国内外形势影响，我市大部分指标增速均出现不同程度回落，预计后两年我市面临的客观经济环境仍存在较大不确定性，保持

经济稳定增长、完成预期目标的压力依然较大。

（二）发展质效有待进一步提升。传统产业受转型压力增速放缓，新兴产业规模依然不足，高新技术企业个数仅占全省的5%左右，缺少辐射带动力强的大企业。服务业增加值占比预计提高到48.3%，但仍低于全国、全省平均水平。

（三）对外开放形势较为严峻。全球贸易保护主义加剧，特别是中美贸易摩擦走向不明确，地缘政治引起的不稳定因素增多，使外需增长乏力、外贸进出口增长放缓。

此外，双招双引的精准度和实效性还需增强，城市建设管理还不够精致、不够精细，重点领域改革仍需深入，民生领域还存在短板，等等，工作中仍需不断加强。

三、推动《纲要》全面实施的工作思路

今后两年，《纲要》实施将进入攻坚阶段。全市上下将以“威海要向精致城市方向发展”为总目标总方向总遵循，牢牢把握争当全省走在前列排头兵的目标定位，抓重点、破难点、补短板、树亮点，全力完成《纲要》确定的各项目标任务，努力开创“精致城市·幸福威海”全新局面。

（一）加快新旧动能转换，推动经济结构转型升级。坚持产业为王、项目为王、企业为王，集中培育七大千亿级产业集群，实施企业冲击新目标行动，争取三年内培育过千亿企业1家、过百亿企业10家、过五十亿企业20家、过三十亿企业10家。培育发展“四新”经济，推进“互联网+”“企业上云”等行动，发展壮大康养旅游、服务贸易等现代服务业，创建国家全域旅游示范区。推动新旧动能转换重点任务、重大政策和试点示范尽快落实落地，加快高端产业园区和重点项目建设。实施质量标准品牌

战略，创建全国质量强市示范市。

（二）强化创新驱动发展，培育高质量发展强力引擎。围绕创建国家创新型城市，加快国家自主创新示范区建设，打造“千里海岸线、一条创新链”。推进国家区域创新中心建设，组建威海市产业技术研究院。实施科技型企业递进培育工程，到“十三五”末，争取高新技术企业数量突破 500 家。构建“政产学研金服用”协同创新体系，加强国家、省“双创”示范基地建设，争创国家军民融合创新示范区，创建国家知识产权示范城市。深入实施“威海英才计划”升级版、“万名大学生聚集计划”和“人才安居”工程，打造国际化、人性化的“人才自由港”。

（三）突出海洋资源优势，建设创新型国际海洋强市。坚持“五个导向”，推进国家海洋经济创新发展示范市、海洋经济发展示范区建设，到“十三五”末，争取海洋生产总值占比达到 38.6%。实施“5+2+2”海洋产业提升工程，推进 164 个重大事项和 143 个重点项目建设，做强做大海洋生物产业、海洋装备制造业、海上休闲旅游业，培育海洋大宗商品交易、冷链物流等新兴产业。加快威海港与青岛港合作发展，推进威海国际物流多式联运服务中心建设。加快国家浅海综合试验场、海洋生物遗传育种中心等平台建设，打造智慧海洋大数据中心。

（四）实施城市国际化战略，打造对外开放新高地。牢牢抓住城市国际化战略、双招双引、开放型经济新体制“三个着力点”，深度融入“一带一路”建设，加强中韩、中日地方经济合作，推动开放城市向国际化城市迈进。持续开展精准招商、产业链招商，建立中韩（威海）科技创新产业园、中欧中小企业合作园区等载体。推进国家服务贸易创新发展试点、跨境电子商务综合试验区

建设，支持综合保税区创新发展，推动开发区高标准“二次创业”。

（五）聚焦精致城市建设，构建全域统筹发展格局。牢固树立全域威海观，积极推动“多规合一”。制定“精致城市·幸福威海”三年行动计划，加快智慧城市建设，创建国家生态园林城市。实施乡村振兴战略，高标准推进农村“七改”工程，争创国家级特色农产品优势区。开工建设莱荣高铁，确定新机场选址，推进文莱高速、乳山口大桥等建设，构建市域一体、国内通达和联通海外“三大交通圈”。推进龙角山水库、坤龙邢水库增容等水利工程，规划论证南水北调南线工程，增强城市水保障能力。

（六）坚持绿色发展理念，彰显宜居品牌新魅力。坚持陆海统筹、水岸共治、管护并重，持续推进环境综合整治行动，创建国家生态文明建设示范市。加大中央、省环保督察反馈问题整改力度，持续推动“四减四增”，开展海岸线修复、山体修复、河道治理、河库绿化四个三年行动计划，推动“绿满威海·四季多彩”国土绿化行动，编制生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，守护好蓝天碧海和绿水青山。

（七）深化重点领域改革，激发各类要素发展活力。深入推进财税金融、市场监管、农业农村、国有企业等关键领域改革，提高各项政策的精准性、靶向性。更大力度简政放权，市、县两级共有权力原则上全部下放县级实施。深化“一次办好”改革，开展优化营商环境15个专项行动，持续推进政务服务“一张网”建设应用，打造最优营商环境。深入推进信用监管，加快构建亲清新型政商关系。

（八）提高公共服务水平，全面增进民生福祉。紧紧围绕解决不平衡不充分问题，持续加强社会民生保障。打好精准脱贫攻坚

坚战，确保小康路上不让一户一人掉队。坚持教育优先发展，扎实推进基础教育综合改革试验区等试点。实施积极就业政策，深化医药卫生体制改革，推进国家医养结合试点、居家和社区养老服务改革试点等建设。提高居民医保财政补助、城乡最低保障、困境儿童生活保障等标准，建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。实施文化惠民工程，巩固提升文明城市创建成果。统筹推进城市安全、双拥共建、国防动员、民族宗教、妇女儿童、外事侨务、对口支援等各项社会事业发展。